



### wg rozdzielnika

Nasz znak

DDD.6935.10.2016.WL.AK

Data

29.09.2016 r.

Sprawa: *interpretacja przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego PROW 2014-2020 (Dz. U. poz.1570).*

*Znameni Państwo,*

Poniżej przedstawiam stanowisko w odniesieniu do kryteriów przyznawania i wypłaty pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” (dalej: poddziałanie 19.2) w zakresie:

- wypełnienia przez Beneficjenta obowiązku utworzenia miejsca pracy w wyniku zatrudnienia osoby współpracującej,
- niewykonywania działalności gospodarczej przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy na podejmowanie działalności gospodarczej.

#### **1) Wypełnienie przez Beneficjenta obowiązku utworzenia miejsca pracy w wyniku zatrudnienia osoby współpracującej.**

Zgodnie z przepisami przepisy ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (tj. Dz. U. 2016 poz. 963) bez względu na to, czy członek rodziny współpracuje w działalności na podstawie umowy o pracę, czy też pomaga nieodpłatnie, dla celów powyższych przepisów uważany jest za osobę współpracującą. Zgodnie z art. 8 ust. 2 tej ustawy, jeżeli pracownik spełnia kryteria określone dla osób współpracujących, ze względu na ubezpieczenia społeczne jest traktowany jako osoba współpracująca.

Niemniej jednak w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b oraz w § 7 ust. 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia mowa jest o osobie, dla której zostanie utworzone miejsce pracy i która zostanie zatrudniona na podstawie umowy o pracę, nie zaś o pracowniku. Ponadto nie istnieje norma prawna, która zabraniałaby nawiązywania stosunku pracy między osobami bliskimi, a także biorąc pod uwagę zasadę równości obywateli wobec prawa, należy uznać, że strony tego stosunku mają wolny wybór w tym zakresie. Wyłącznie od ich woli zależy, czy zostanie zawarta umowa o pracę. **Dlatego też należy uznać, iż jeżeli prowadzący działalność gospodarczą zawrze z osobą współpracującą umowę o pracę, wówczas nastąpi spełnienie warunków przyznania pomocy w zakresie utworzenia miejsca pracy.**

Powyższe stanowisko, zostało uzgodnione z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi i jednocześnie jest zmianą dotychczas stosowanych rozwiązań opartych na doświadczeniach z PROW 2007-2013. Zasady w tym zakresie zostaną doprecyzowane w instrukcjach do wniosków.

Wobec tego, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, przy obliczaniu średniej arytmetycznej stanu zatrudnienia może wliczać osobę współpracującą (zatrudnioną na podstawie umowy o pracę).

**2) Niewykonywanie działalności gospodarczej przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy na podejmowanie działalności gospodarczej.**

Zgodnie z przepisem § 5 ust. 1 pkt 1 lit b) rozporządzenia wykonawczego pomoc na operację w zakresie podejmowania działalności gospodarczej jest przyznawana, jeżeli (m.in.) *podmiot ubiegający się o jej przyznanie w okresie 2 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie tej pomocy nie wykonywał działalności gospodarczej, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, w szczególności nie był wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.*

Z cytowanego przepisu rozporządzenia wynika, że podmiotem ubiegającym się o przyznanie pomocy na podejmowanie działalności gospodarczej nie może być podmiot, który posiadał przymiot przedsiębiorcy w okresie 2 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie tej pomocy.

Na podstawie przepisów (art. 14 ust. 1 w związku z ust. 3) *ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.) (dalej *ustawa sdg*) ustawodawca przyznał adresatowi normy tj. przedsiębiorcy uprawnienie do podjęcia działalności gospodarczej:

- a) już w dniu złożenia wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) albo
- b) w terminie późniejszym niż dzień złożenia wniosku o wpis do CEIDG, o ile przedsiębiorca określił późniejszy dzień podjęcia działalności gospodarczej wniosku o wpis do CEIDG.

W związku z tym, że adresatem normy wynikającej z cytowanych przepisów *ustawy sdg* jest „przedsiębiorca”, **pomoc nie może przyznana podmiotowi, który przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 19.2 złożył wniosek o wpis do CEDIG, nawet w przypadku, gdy we wniosku tym określił późniejszy dzień podjęcia działalności gospodarczej przypadający po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy.**

*powołaniem*

Departament Działani  
Delegowanych  
DYREKTOR  
*el*  
Dorota Chlik

Do wiadomości: Pan Dariusz Nieć - Dyrektor DROW MRiRW

Rozdzielnik do pisma: DDD.6935.10.2016.WL.AK z dnia 29.09.2016 r.

1. **Pan Paweł Czyszczon**  
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Giemza**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**  
Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski w Łodzi
6. **Pan Hubert Guz**  
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**  
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pan Tomasz Karaczyn**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. **Pani Magdalena Sobina**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. **Pani Elżbieta Filipowicz**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. **Pani Justyna Durzyńska**  
Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
12. **Pan Jerzy Motloch**  
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
13. **Pan Krzysztof Domagała**  
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
14. **Pan Jarosław Sarnowski**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa  
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
15. **Pani Izabela Mroczek**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
16. **Pan Artur Przybylski**  
p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

